



Российская Федерация
Иркутская область

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН
Муниципального образования «Братский район»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №28

**по результатам внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета Прибрежнинского сельского поселения
за 2019 год**

«30» апреля 2020 года

г. Братск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетным органом муниципального образования «Братский район» по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Прибрежнинского сельского поселения за 2019 год, проведенной на основании Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 13.03.2015г. №14.

Внешняя проверка проведена в рамках полномочий Контрольно-счетного органа муниципального образования «Братский район», установленных:

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- положением о контрольно - счетном органе муниципального образования «Братский район» от 30.05.2018 г. № 330;
статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основание для проведения проверки: пункт 3.5 Плана деятельности КСО МО «Братский район» на 2020 год.

Цель внешней проверки: установление полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности сельского поселения за отчетный финансовый год, ее соответствия требованиям нормативных правовых актов.

Объект внешней проверки: Администрация Прибрежнинского сельского поселения.

Предмет внешней проверки: годовой отчет об исполнении бюджета Прибрежнинского муниципального образования за 2019 год; иная бюджетная отчетность, сформированная в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной

Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года №191н; бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета за 2019 год (отдельные формы).

Вопросы внешней проверки: анализ бюджетной отчетности на соответствие требованиям нормативных правовых актов в части ее состава, содержания и срока представления для проведения внешней проверки; анализ достоверности показателей бюджетной отчетности, оценка взаимосвязанных показателей консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности; оценка достоверного представления о финансовом положении сельского поселения на основании данных бухгалтерской отчетности.

Объем средств бюджета, проверенных при проведении экспертно-аналитического мероприятия: по доходам – 35 030,6 тыс. руб.; по расходам – 29 397,4 тыс. руб.

В соответствии с Законом Иркутской области от 02.12.2004 года № 76-оз «О статусе и границах муниципальных образований Братского района Иркутской области» (в ред. от 21.12.2018) Прибрежнинское муниципальное образование образовано на территории Братского района Иркутской области и наделено статусом сельского поселения. В состав территории Прибрежнинского муниципального образования входят: поселок Чистяково; поселок Прибрежный; деревня Новое Приречье; деревня Булак.

Структуру органов местного самоуправления составляют: глава муниципального образования; Дума муниципального образования; администрация муниципального образования.

Согласно требованиям статьи 264.2 БК РФ годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Ответственными должностными лицами за подготовку и представление бюджетной отчетности за 2019 год являлись глава Прибрежнинского муниципального образования Ю.Л. Мариньчев, бухгалтер 1 категории – Е.А. Гузина .

Результаты внешней проверки

1. Общие положения

Отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него поступил в КСО МО Братского района в сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Прибрежнинского сельского поселения за 2019 год были предоставлены следующие документы:

- бюджетная отчетность, согласно п.3 ст. 264.1 БК РФ:
 - отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка;
- проект решения Думы сельского поселения «Об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год» с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета;
- исполнение доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета;
- исполнение расходов бюджета сельского поселения по ведомственной структуре расходов;
- исполнение расходов бюджета сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- исполнение источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;
- отчет об использовании средств резервного фонда;
- отчет об использовании средств муниципального дорожного фонда;
- отчет об использовании бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ.

2.Изменение плановых показателей бюджета

Бюджет Прибрежнинского муниципального образования утвержден решением Думы Прибрежнинского сельского поселения от 28.12.2018 года № 61:

по доходам в сумме 22 231,5 тыс. руб.;

по расходам в сумме 22 249,5 тыс. руб.;

с дефицитом в сумме 18,0 тыс. руб., или 0,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Основные характеристики местного бюджета на 2019 год неоднократно изменялись. В течение года в решение Думы Прибрежнинского муниципального образования от 28.12.2018 года № 61 шесть раз вносились изменения:

- решение Думы сельского поселения от 22.02.2019 года № 64;
- решение Думы сельского поселения от 26.04.2019 года № 70;
- решение Думы сельского поселения от 30.05.2019 года № 75;
- решение Думы сельского поселения от 30.08.2019 года № 83;
- решение Думы сельского поселения от 31.10.2019 года № 86.

Уточненный в окончательной редакции от 30.12.2019 года №99 местный бюджет утвержден:

по доходам в сумме 35 508,4 тыс. руб.;

по расходам в сумме 37422,4 тыс. руб.;

утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения с учетом утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Уточненная бюджетная роспись расходов на 2019 год от 30.12.2019 года, утвержденная Главой Прибрежнинского сельского поселения, соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 30.12.2019 года №99.

Анализ изменения плановых показателей основных характеристик бюджета, согласно принятым в истекшем году решениям Думы Прибрежнинского муниципального образования по внесению изменений в решение о бюджете поселения, а также исполнение местного бюджета за 2019 год представлено в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Утверждено решением Думы от 28.12.18г. №61	Утверждено решением Думы от 30.12.19г. №99	Исполнено за 2019 год	Отклонение (гр. 5-гр.4)	Процент исполнения
1	3	4	5	6	7
Доходы бюджета	22231,5	35508,4	35030,6	-477,8	98,6
всего:					
Из них:					
Налоговые и неналоговые доходы	3697,7	3576,8	3572,3	-4,5	99,9
Безвозмездные поступления	18533,8	31931,6	31458,3	-473,3	98,5
Расходы:	22249,5	37422,4	29397,4	-8025,0	78,6
Дефицит (-), профицит (+)	-18,0	-1914,0	5633,1	x x	x x

Установлено, плановые бюджетные назначения по доходам бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете, в течение 2019 года существенно увеличены, с 22 231,5 тыс. рублей до 35 508,4 тыс. рублей, на 13 276,9 тыс. руб., или на 59,7%. Основное увеличение плановых показателей по доходам осуществлено:

по группе «Безвозмездные поступления» – на 13397,8 тыс. рублей, или с увеличением на 72,3%.

Плановые расходы бюджета в 2019 году были увеличены на 15172,9 тыс. руб., или на 68,1%.

3. Исполнение бюджета по доходам

Источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Анализ исполнения бюджета по доходам в разрезе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений отражены в таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

Наименование показателя	Бюджет поселения на 2019 г., в редакциях Решений Думы		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено по отчету за 2019 г.	Отклонение (гр.5-гр.3)	% исполнения
	№61 от 28.12.18г. Первоначально утвержденный план	№99 от 30.12.19г. Уточненный план				
11	2	3	4	5	6	
Налоговые и неналоговые доходы	3697,7	3576,8	-120,9	3572,3	4,5	99,9
Налоговые доходы:	3528,9	3363,5	-165,4	3359,0	-4,5	99,9
Налог на доходы физических лиц	982,7	1057,3	74,6	1057,5	0,2	100
Налоги на товары (работы и услуги), реализуемые на территории РФ	1309,6	1468,3	158,7	1463,3	-5,0	99,6
- Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории РФ	1309,6	1468,3	158,7	1463,3	-5,0	99,6
Налог на совокупный доход	718,0	318,3	-399,7	309,5	-8,8	97,2
Налог на имущество	518,6	519,6	1,0	528,7	9,1	101,8
-на имущество физических лиц	290,5	248,9	-41,6	257,8	8,9	103,6
- земельный налог	228,1	270,7	-42,6	270,9	0,2	100
Государственная пошлина	72,7	56,8	-15,9	56,8	0,0	100
Неналоговые доходы:	168,8	213,3	44,5	213,3	0,0	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	96,1	156,5	55,9	156,5	4,5	100
Доходы от использования имущества, находящегося в	0,0	4,5	4,5	4,5	4,5	100

<i>и муниципальной собственности</i>						
Безвозмездные поступления	<u>18533,8</u>	<u>31931,6</u>	<u>13397,8</u>	<u>31458,3</u>	<u>-473,3</u>	<u>98,5</u>
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	17494,1	29960,5	12466,4	29960,50	0,0	100
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	0,0	800,2	800,2	800,2	0,0	100
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	386,1	389,4	3,3	385,4	-4,0	98,9
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	0,0	125,0	0,0	125,0	0,0	100
Иные межбюджетные трансферты	653,6	656,5	2,9	187,2	-469,3	28,5
Всего доходов	<u>22231,5</u>	<u>35508,4</u>	<u>13278,9</u>	<u>35030,60</u>	<u>-477,8</u>	<u>98,6</u>

В результате принятых в течение года изменений в бюджет, доходная часть бюджета увеличилась на 13 276,9 тыс. рублей и составила 35 508,4 тыс. руб. Исполнено по отчету за 2019 год – 35 030,6 тыс. рублей или 98,6 %.

План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 99,9%, при плане 3 576,8 тыс. рублей, поступило 3572,3 тыс. рублей.

Основными собственными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, налоги на имущество:

- удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах 1 057,5 тыс. рублей, исполнение 100 %;

- удельный вес налога на акцизы по подакцизным товарам в собственных доходах составляет 41 %, при плане 1 468,3 тыс. руб., получено 1 463,3 тыс. рублей, исполнение 99,6 %;

- удельный вес налога на имущество в собственных доходах составляет 15 %, при плане 519,6 тыс. руб., получено 528,7 тыс. рублей, исполнение 101,8%:

- налог на имущество физических лиц при плане 248,9 тыс. рублей, получено 257,8 тыс. рублей, исполнение 103,6 %;
- земельный налог при плане 270,7 тыс. рублей, получено 270,9 тыс.

рублей, исполнение 100 %;

- доходы от сбора государственной пошлины в структуре собственных доходов составляет 1,6 %, при плане 56,8 тыс. руб., поступило 56,8 тыс. руб., план выполнен на 100 %;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат в структуре собственных доходов составляет 4,4%, при плане 152,0 тыс. руб., поступило 156,5 тыс. рублей, план выполнен на 102,9 %.

Из поступивших за 2019 год доходов в бюджет муниципального образования в сумме 35030,6 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы составили 10,2 % – 3572,3 тыс. рублей, а безвозмездные поступления – 89,8% или 31458,3 тыс. рублей.

В первоначальной редакции Решения о бюджете № 61 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне 18 533,8 тыс. руб. Фактическое исполнение безвозмездных поступлений выше первоначальных плановых показателей на 12 924,5 тыс. рублей и составило 31 458,3 тыс. рублей или 169,7 % к плановым показателям.

Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 98,5 %: при плане 31 931,6 тыс. рублей, исполнено 31 458,3 тыс. рублей.

4. Исполнение бюджета по расходам

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) расходы местного бюджета на 2019 год утверждены в сумме 37 422,4 руб., исполнены на 01.01.2020 в сумме 29 397,4 тыс. руб., или 78,5 % от бюджетных назначений.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2019 год в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. руб.

Наименование показателя	БК	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	% исполнения
Общегосударственные вопросы	0100	7635,9	7161,6	-474,3	93,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	985,0	984,9	-0,1	99,9
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	6407,2	5937,7	-469,5	92,7
Обеспечение деятельности финансовых, органов финансового надзора	0106	239,0	239,0	0,0	100
Резервные фонды	0111	4,0	0,0	-4,0	0,0
Другие		0,7	0,0	-0,7	0,0

Национальная оборона	0200	345,5	345,5	0	100
Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	0203	345,5	345,5	0	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	4390,1	4389,9	-0,2	99,9
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	71,3	71,3	0	100
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	4618,8	4318,6	-300,2	93,5
Национальная экономика	0400	3425,5	1008,3	-2417,2	29,4
Общэкономические вопросы	0401	43,2	39,9	-3,3	92,4
Дорожное хозяйство	0409	3382,3	968,4	-2413,9	28,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	5743,1	5742,9	-0,2	99,9
Жилищное хозяйство	0501	0,0	0,00	0,0	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	409,3	409,3	0,0	100
Благоустройство	0503	5333,8	5333,6	-0,2	99,9
Культура, кинематография	0800	15264,2	10135,3	-5128,9	66,4
Культура	0801	15264,2	10135,3	-5128,9	66,4
Социальная политика	0000	139,2	135,2	-4,0	97,1
Пенсионное обеспечение	0001	139,2	135,2	-4,0	97,1
Физическая культура и спорт	0100	478,9	478,7	0,0	100
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	0105	478,9	478,7	0,0	100
Обслуживание государственного муниципального долга	0300	0,0	0,0	0,0	0,0
Обслуживание государственного внутреннего	0301	0,0	0,0	0,0	0,0

муниципального долга					
Итого расходов:		37422,4	29397,4	-8025,0	78,6

Как видно из таблицы, в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований исполнены расходы по разделам:

0200 «Национальная оборона» - 345,5 тыс. рублей;

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 4 389,9 тыс. руб.;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 409,3 тыс. руб.;

0100 «Физическая культура и спорт» - 478,7 тыс. руб.

Не в полном объеме исполнены плановые показатели по разделам:

0400 «Национальная экономика» (дорожное хозяйство) – 29,4 % (1 008,3 тыс. рублей) от плановых назначений (3 425,5 тыс. рублей);

0800 «Культура и кинематография» - 66,4% (10 135,3 тыс. руб.) от плановых (15 264,2 тыс. руб.)

Причины отклонений в пояснительной записке к проекту об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год не раскрыты.

Информация расходной части по видам расходов (КВР) в муниципальном образовании представлена в таблице №4.

Таблица №4, тыс. руб.

Наименование	КВР	Исполнение 2019 год	Удельный вес в структуре расходов (%)
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	14677,1	49,9%
Фонд оплаты труда учреждений	111	6533,0	x
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза к месту использования отпуска и обратно	112	29,0	x
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работникам учреждений	119	1846,2	x
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов (в т. ч. за счет МБТ из района - 544,4 ,субсидии по эффективности - 453,0 (обл.)	121	4841,5	x
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно	122	0,0	x
Командировочные расходы (проезд к месту служебной командировки и обратно, наймы жилых помещений, суточные	122	13,0	x
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных)	129	1414,4	x

руб.)			
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	13738,2	46,7%
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	262,7	0,9%
Договор гражданско-правового характера	242	17,5	x
Заправка картриджей	242	14,8	x
Прочие материальные запасы	242	4,5	x
Ремонт и техническое обслуживание оргтехники	242	19,0	x
Услуги в области информационных технологий	242	52,6	x
Услуги интернета	242	24,7	x
Услуги мобильной связи	242	20,7	x
Услуги связи стационарных телефонных линий	242	26,6	x
Электронно-вычислительная оргтехника (в т.ч. НИ-11,0 (обл.))	242	82,3	x
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	13475,5	45,8%
Содержание зданий (электротехнические работы, сантехработы, услуги слесаря)	244	80,7	x
Аренда помещений, сооружений	244		
Библиотечный фонд	244		x
Водоснабжение	244	16,4	
Водоснабжение(кредиторская задолженность)	244	1,6	x
ГСМ	244	297,4	x
Договор гражданско-правового характера о возмездном оказании услуг	244	4284,5	x
Другие прочие работы, услуги	244	437,9	x
Другие работы, услуги по содержанию имущества(в т.ч дорожный фонд -571,9 тыс. руб.)	244	2338,3	x
Другие транспортные услуги	244	0,0	x
Запасные части автотранспорта(МБГ-54,0)	244	168,9	x
Ремонт автомобилей	244	4,9	x
Канцелярские товары)	244	56,1	x
Котельно-печное топливо	244	0	x
Мебель	244	26,3	x
Мягкий инвентарь	244	47,2	x
Отопление	244	1195,0	x
Приобретение подарочной продукции	244	100,0	
Приобретение прочих МЗ в рамках пожарной безопасности	244	11,9	
Прочие МЗ	244	752,6	x
Предрейсовый осмотр водителей	244	0,8	x
Прочие ОС	244	675,3	x
Приобретение прочих материальных запасов в рамках пожарной безопасности	244	0	x
Проведение измерений, испытаний объектов	244	0	x

окружающей среды			
Прочие материальные запасы (в т.ч. НИ-61,9, Муниципальный проект «Формирование комфортной городской среды»-165,9 тыс. руб., за счет МБТ из района -199,8, дорожный фонд-157,5)	244	0	x
Прочие основные средства (в т.ч. НИ-546,4(обл.))	244	0	x
Разработка проектно-сметной документации для строительства, реконструкции, технического перевооружения, реставрации объектов, а также работ по экспертизе. Кадастровые работы (в т.ч. дорожный фонд-320,3)	244	202,5	x
Страхование	244	3,0	x
Сантехнические материалы(в т.ч. за счет МБТ из района-)	244	206,2	
Специальная оценка труда	244	0	
Строительные материалы(в т.ч. Муниципальный проект «Формирование комфортной городской среды»- (обл.)	244	190,7	x
Текущий ремонт зданий, сооружений	244	79,9	x
Технический осмотр автотранспортного средства	244	2,0	x
Техническое обслуживание приборов учета	244	0	x
Транспортные услуги (в т.ч.)	244	1212,2	x
Услуги и работы по утилизации и захоронению отходов	244	2,1	x
Услуги охраны	244	0,0	x
Участие в семинарах, конференциях и других мероприятиях , оплата стоимости на курсах повышения квалификации	244	38,8	x
Хозяйственные товары	244	19,4	x
Электротовары)	244	400,0	x
Электроэнергия	244	625,0	x
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	135,2	0,46 %
Пенсии, пособия выплачиваемые работодателями, нанимателями, нанимателями бывшим работникам в денежной форме	321	135,2	x
Капитальные вложения в объекты государственной собственности	400	337,3	1,1%
Уплата иных экономических санкций	414	337,3	1,1%
Межбюджетные трансферты	500	436,5	1,5%
Межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий согласно заключенных соглашений	540	436,5	
Иные бюджетные ассигнования	800	73,1	0,2%
Уплата земельного налога	851	42,5	
Уплата транспортного налога	852	23,8	x
Возмещение судебных издержек (физ. лицам)	853	0	x
Перечисление пеней, штрафов за просрочку уплаты налогов, страховых взносов и сборов	853	6,6	x
Уплата иных экономических санкций	853	0,0	x

контрактов (договоров) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг		0,2	x
Итого:		29 397,4	78,5

Установлено, что в общей структуре расходов наибольший удельный вес составляют расходы:

- на выплату заработной платы с начислениями на нее – 49,9%;
- закупка товаров, (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - 46,7 %;

Наименьший:

- межбюджетные трансферты – 1,5%;
- иные бюджетные ассигнования - 0,2%.

5. Исполнение программной части бюджета

Расходы бюджета на реализацию муниципальных программ в 2019 году в сумме 28 863,6 тыс. руб. составили 98,2% от общего объема расходов бюджета.

Объем расходов по непрограммным направлениям деятельности составил 533,8 тыс. руб. Установлено, что процент программных расходов, согласно плановым показателям выдержан от общей суммы расходов муниципального образования, но в разрезе муниципальных программ финансовые ресурсы бюджета распределились следующим образом:

Таблица № 5(тыс. руб.)

	Наименование программы (код ГРБС ответственных за реализацию мероприятий)	Утверждено решением Думы №99 от 30.12.2019г. (план)	Исполнение 2019г.	Отклонение, тыс.руб. (гр.4-гр.3)	% исполнения (гр.5/гр.4 *100)
	2	3	4	5	6
1.	МП "Муниципальные финансы МО на 2015-2021годы	7622,0	7148,4	-	93,8
2.	МП "Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация ЧС в сельских поселениях" на 2015-2021 годы	4390,1	4389,9	-0,2	99,9
3.	МП «Развитие дорожного хозяйства в МО на 2015 – 2021 годы»	3382,3	968,4	-2413,9	28,6
4.	МП "Культура" на 2015-2021 годы	15264,2	10135,3	-5128,9	66,4
5.	МП «Развитие физической культуры и спорта на 2015-2021 годы»	478,9	478,7	-0,2	99,95
6.	МП «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры на 2015-2021 годы»	5743,1	5742,9	-0,2	99,99
	Итого по муниципальным программам	36880,6	28863,6	x	x

Из таблицы №6 видно, что из 6 утвержденных программ нет стопроцентного исполнения: по 3 программам процент исполнения составил более 90%; низкое исполнение по 2 программам «Развитие дорожного хозяйства в МО на 2015-2021» - 28,6%; «Культура и кинематография на 2015-2021Г» - 66,4% .

Статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожный фонд определен как часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а так же капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. К дорожным фондам отнесены Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации муниципальные дорожные фонды.

Статьей 179.4 БК РФ также определены источники пополнения таких фондов и порядок их создания.

Муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемо объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о бюджете) от :

-акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

По муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании» на 2015-2021 годы исполнение составило 28,6% или 968,4 тыс. руб., при плане 3 382,3 тыс. руб. (причины не исполнения не указаны в пояснительной записке).

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

С учетом остатка на первое число отчетного финансового года согласно ф.№1-ФД «Сведения об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов РФ, муниципальных дорожных фондов», остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения на 01.01.2020 года составил 3 457,8 тыс. руб.

2019 год установлено по программе «культура» 54,5% (10 155,5 тыс. руб.).

Наименьший удельный вес сложился по программе «Развитие дорожного хозяйства в МО» на 2015-2021 годы - 3,3% (968,4 тыс. руб.)

Согласно требований пункта 3 статьи 179 БК РФ по каждой муниципальной программе проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

По результатам указанной оценки местной администрации муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

Контрольно-счетный орган рекомендует обратить внимание на то, что низкий процент исполнения (не исполнения) муниципальных программ несет риски срыва реализации программных мероприятий (не достижение предусмотренных целей) и ведет к не освоению предусмотренных на их реализацию бюджетных средств.

Непрограммные расходы исполнены в сумме 533,8 тыс. руб. – 1,8% от общих расходов.

Информация по непрограммным расходам представлена в таблице.

Таблица №6, тыс. руб.

Наименование	КЦСР	План на 2019 год	Исполнение	% исполнения
Резервный фонд администрации	9940000000	4,0	0,0	0,0
Пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы	9960000000	139,2	135,2	97,1
Межбюджетные трансферты бюджету муниципального района из бюджета поселения на осуществление полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с заключенными соглашениями	9970000000	53,1	53,1	100
Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных полномочий Российской Федерации	99Б0000000	345,5	345,5	100
Итого	9900000000	541,8	533,8	98,5

Источники внутреннего финансового дефицита бюджета Прибрежнинского сельского поселения в 2019 году составили +5 633,1 тыс. руб. при плановом показателе +1 914,0 тыс. руб.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета составило +5 633,1 тыс. руб.

6. Результат исполнения бюджета

Первоначальной редакцией решения о бюджете от 28.12.2018 года №61 размер дефицита установлен в сумме 18,0 тыс. руб. или 0,5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, т.е. в пределах установленного бюджетным законодательством РФ размере.

Фактическое исполнение бюджета Прибрежнинского сельского поселения за 2019 год составило:

- по доходам – 35 030,6 тыс. руб., в т.ч.
- налоговые, неналоговые доходы -3 572,3 тыс. руб.
- безвозмездные поступления - 31 458,3 тыс. руб.
- по расходам -29397,4 тыс. руб.

По итогам отчетного года сложился профицит бюджета в размере 5 633,1 тыс. руб.

7. Оформление годовой бюджетной отчетности

Годовая отчетность предоставляется в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (в ред. Приказов Минфина России от 29.12.2011 №191н, от 26.10.2012 №138н, от 19.12.2014 №157н, от 26.08.2015 №135н, от 31.12.2015 №209н, от 02.11.2017 №176н, от 07.03.2018 №43н, от 30.11.2018 №244н, от 28.02.2019 №31н, от 16.05.2019 №72н, от 20.08.2019 №131н., от 31.01.2020г. №13н).

В целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном учетной политикой учреждения, с учетом положений п.7 Инструкции №191н, п. 20 Инструкции №157н.

Бюджетная отчетность администрации Прибрежнинского муниципального образования за 2019 год представлена в КСО 26.02.2020 года, что соответствует требованиям статьи 28 «Положения о бюджетном процессе Прибрежнинского муниципального образования», утвержденного решением Думы от 13.03.2015г. №72.

В соответствии со ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ единая

При составлении бюджетной отчетности необходимо соблюдать общие правила:

- отчетность составляется на основе данных Главной книги (ф.0504072) и других регистров бухгалтерского учета, установленных законодательством РФ. При этом обязательно проводится сверка показателей регистров аналитического и синтетического учета (п.7 Инструкции №191н);

- бюджетная отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности, представляется на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом (п.4 Инструкции №191н). Перечень отчетов установлен в пункте 11.3 Инструкции №191н:

Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320);

Справка по консолидируемым расчетам ((ф.0503125);

Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323);

Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360).

8. Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н

Администрацией Прибрежнинского сельского поселения годовая бюджетная отчетность за 2019 год представлена в составе форм, утвержденных пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ, пунктом 11.3 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н, формы бюджетной отчетности, показатели которые не имеют числового значения, администрацией Прибрежнинского сельского поселения не составлялись.

В соответствии с пунктами 3,4,6,9 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и главным бухгалтером, представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» содержит сведения об одном участнике бюджетного процесса – сельское поселение.

Форма 0503130 «Баланс исполнения бюджета» в части закрытия года и финансового результата экономического субъекта соответствует форме 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

Форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» составлен в соответствии с п.п. 92 - 100 Инструкции №191н.

При проверке соотношения между показателями форм 0503121 и 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета очередного финансового года» выявлено соответствие данных.

Форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств» составлен на 1 января 2020 года, в соответствии с п.п. 146 - 150 Инструкции №191н.

Форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов бюджета» при проведении анализа соответствует контрольным соотношениям формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности».

Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» соответствует с данными формы 0503130 «Баланс исполнения бюджета».

Форма 0503127 «Отчета об исполнении бюджета» Прибрежнинского сельского поселения показал соответствие межформенного контроля с «Отчетом о движении денежных средств» (ф.0503123).

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, проверкой не установлено.

9. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно показателей ф.0503169 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 года у главного распорядителя средств местного бюджета просроченная дебиторская задолженность составляет 1 153,5 тыс. руб. и увеличилась на 784,3 тыс. руб.

Просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 784,3 тыс. руб. по сравнению с прошлым годом. Причины увеличения просроченной дебиторской задолженности в Пояснительной записке не указаны.

Наличие дебиторской задолженности свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, что является нарушением ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

Кредиторская задолженность на начало года 1 667,5тыс. руб., в т.ч.

равна 441,6 тыс. руб., в т.ч. просроченная кредиторская задолженность 133,7 тыс. руб.

Выводы и рекомендации

1. Годовая бюджетная отчетность за 2019 год представлена в КСО МО «Братский район» 19.03.2020г., в сроки установленные пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ. Положением о бюджетном процессе в Прибрежненском муниципальном образовании на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, с сопроводительным письмом.

2. В течение 2019 года решениями представительного органа муниципального образования в параметры местного бюджета 6 раз вносились изменения. Согласно ст.184.1 БК РФ проект решения об исполнении бюджета содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета.

Фактическое исполнение бюджета составило:

- по доходам – 35 030,6 тыс. руб. (98,6% от запланированного поступления). Из общей суммы доходов бюджета поселения налоговые и неналоговые поступления составили 10%, безвозмездные поступления – 90%, что говорит о высокой степени зависимости бюджета от поступлений из областного и районного бюджета;

- по расходам – 29397,4 тыс. руб.-78,6% от плана.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделам:

0800 «Культура, кинематография»-34,5%, 0100 «Общегосударственные расходы» -24,5% от общего объема расходов. Наименьшую долю составили расходы по разделам 0200 «Национальная оборона»-1,2%, 0100 «Физическая культура и спорт» -1,6%. Общий объем средств, направленных на реализацию программ, составил 98,2%.

Анализ использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Прибрежненского сельского поселения показал низкое исполнение средств дорожного фонда. В 2019 году исполнение составило 28,6% (факт – 968,4 тыс. руб., при плане 3382,3 тыс. руб.), в связи с чем остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2020 года составил 3 457,7 тыс. руб.

- профицит составил -5633,1 тыс. рублей.

2. В соответствии с приказом Минфина России от 31.01.2020 г. №13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, начиная с отчетности за 2019 год из состава пояснительной записки исключены: форма 0503163, таблица №5, таблица №7.

3. «Сведения о проведении инвентаризации» таблица №6 (п.158

Инструкции № 191н) заполняется в части выявленных расхождений. При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, таблица не заполняется и в составе отчетности не предоставляется, но факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

4. В ходе проведения контрольного мероприятия по оценке полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности, оформления форм, таблиц и пояснительной записки к годовой отчетности, соответствия взаимосвязанных показателей отчетов, установлено:

– бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст.264.1 БК РФ и п. 11.1 Инструкции № 191н «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

– в целях составления годовой бюджетной отчетности была проведена инвентаризация активов и обязательств согласно положений п.7 Инструкции № 191н, п.20 Инструкции № 157н;

– отчетность составлена нарастающим итогом с начала года, числовые показатели отражены в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (п.9 Инструкции №191н);

– при выборочной проверке соблюдения контрольных соотношений форм бюджетной отчетности установлено:

а) соответствие основных форм бюджетной отчетности;

б) расхождение показателей в части не исполненных принятых бюджетных и денежных обязательств формы 0503128 к форме 0503169. Согласно письмам Минфина России (от 07.04.2017г. №02-07-07/21798 и № 07-04-05/02-308), субъект бюджетной отчетности должен обеспечить идентичность показателей форм в части кредиторской задолженности и отражения сумм задолженности, расходы, по которым возмещает Фонд социального страхования. Данные расхождения подлежат раскрытию в текстовой части Пояснительной записки ф.0503160;

в) анализ форм 0503128 и 0503175 показал, что не ведется учет по санкционированию расходов при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) через закупки с использованием конкурентных способов; не ведутся резервы предстоящих расходов (резервы отпусков);

г) в целях отражения информации о субъекте бюджетной отчетности, сформировавших отчеты в составе бюджетной отчетности, в кодовой зоне после реквизита «дата» не указан код субъекта бюджетной отчетности (аб.14 п. 10 Инструкции 191н).

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета установлено: предоставленные Администрацией Прибрежнинского сельского поселения документы и материалы одновременно с отчетом об исполнении бюджета за 2019 год, соответствуют перечню материалов, установленных статьёй 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетный орган МО «Братского района» считает, что

существенного влияния на достоверность данных бюджетной отчетности и рекомендует учесть их при составлении бюджетной отчетности в дальнейшем.

Годовой отчет об исполнении бюджета Прибрежненского муниципального образования за 2019 год по основным параметрам соответствует требованиям Инструкции 191н и является достоверным.

Контрольно-счетный орган МО «Братский район» рекомендует принять к рассмотрению годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2019 год на заседании Думы Прибрежнинского сельского поселения.

Заключение подготовила:
Инспектор КСО МО «Братский район»



Юхнина Н.А.

Аудитор КСО МО «Братский район»



Беляева Е.Н.